




**Avoim
Hallinto**



Avoim hallinto -uutiskirje/Heinäkuu 2018

Avoim hallinto – OGP Summit erikoisnumero

Avoimen hallinnon kansainvälinen huippukokous Tbilisissä 17.-19.7.

Open Government Partnershipin puheenjohtajamaa on Ranskan jälkeen ollut Georgia. Avoimen hallinnon huippukokoukseen (Open Government Summit) kokoontui heinäkuun puolessa välissä 90 maan hallintojen ja satojen kansalaisjärjestöjen edustajia yhteensä lähes 2000. Kokouksessa korostettiin vahvasti yhteisön voimaa. Avoimen hallinnon maiden ja toimijoiden toivottiin vielä nykyistä paremmin yhdistävän voimansa avoimuuden, kaikkien osallisuuden, demokratian ja ihmisoi-keuksien puolesta. Jos avoimen hallinnon lähes sadassa maassa kehitys on nopeammin tai hitaammin kulkenut oikeaan suuntaan, on se lähes yhtä monessa maailman maassa muun muassa autoritääristen johtajien ja kansalaisyhteiskunnalle asetettujen toimintarajoi-



tusten takia viime vuosina nopeasti heikentynyt.

Open Government Partnership sai huippukokouksessa jälleen uusia jäseniä, kun Ecuador, Kirgistan, Marokko, Portugali ja Senegal hyväksyttiin uusiksi jäsenmaiksi. Jäsenmaiden ja kansalaisjärjestöjen lisäksi OGP:lla on jäsenenä myös alueellisia toimijoita. Uusiksi alueelliseksi toimijoiksi hyväksyttiin Baskimaa (Espanja), Lasi (Romania), Kaduna (Nigeria) Narino (Kolumbia), Etelä- Cotabato (Filippiinit).

» [Näytä kaikki](#)



Huippukokouksen yhteydessä järjestettiin myös erillinen parlamenttien tapaaminen. Kuvassa Georgian parlamenttitalo.

Kokouksen näkökulmia avoimeen hallintoon

Kokouksen aikana järjestettiin kymmenittäin erilaisia paneeleja, työpajoja ja tilaisuuksia. Yksi jo avajaispuheissa toistunut ja eri sessioissa esillä ollut teema oli uhka autoritarismin lisääntymisestä edelleen. The authoritarian playbook – sessiossa käytiin läpi millainen on huonon kehityksen

polku. Valitettavan monessa maassa tämä polku on ollut käytössä. Siksi siihen etsittiin tässä sessiossa vastalääkettä = #Peoplesplaybook.

Autoritäärisen johtajan pelikirjan ensimmäisen luvun tehtävänä on nostaa esille ja syöttää vahvoja pelkoja tulevaisuudesta, kertoa, miten menneisyys oli parempi, ja sitten kertoa, miten voi tulevaisuuden kuitenkin turvata. Seuraava askel on keskittää valtaa ja esimerkiksi ohittaa parlamentti. Tämän jälkeen aletaan kontrolloida kriittisiä ääniä yhteiskunnassa, hiljentää mediaa ja hyökätä kansalaisyhteiskunnan toimijoita vastaan. Polkua jatketaan muuttamalla ja vääristämällä yhteiskunnan sääntöjä oman pelin mukaisiksi, samalla kun vähätellään olemassa olevia lakeja ja säädöksiä. Tämän jälkeen autoritäärisen johtajan pelikirjaan kuuluu pitäytyä vallassa hinnalla millä hyvänsä. Tähän kuuluu myös valehtelu aina mahdollisimman aikaisessa vaiheessa ja usein.

Jotta tälle umpikurjalle polulle olisi vaihtoehto on lähdetty miettimään, mikä tai mitkä toimet oikeasti olisivat vastavoima. #Peoplesplaybook –pelikirjaa alkaa sillä, että vahvistetaan osallistumista ja että ihmiset osallistuvat, erityisesti paikallisella tasolla kaikki mukaan.

Jos halutaan välttää epätoivottu kehitys, mahdollisimman monen olisi osallistuttava. Tärkeää on, että ihmiset kokoavat yhteisöjä ja muodostavat liittoutumia. Niissä maissa, joissa tilanne on ollut tai on kriittinen, on nähty, että pienikin yhteinen nimittäjä riittää yhteistyöhön, jos toisen vaihtoehdona on demokratian ja ihmisoikeuksien heikentyminen. Siksi tähän hyvän polun pelikirjaan kuuluu oleellisesti myös demokratian periaatteiden ja normien puolustaminen, vaaliminen ja edistäminen. Oleellinen osa on myös kuunnella ja pelikirjan viimeinen luku kehottaakin näkemään tulevaisuuden kuitenkin valoisaan. Tarvitaan enemmän, meillä on unelma-asennetta kuin ”meillä on ongelma” -viestiä.

Kokouksen läpi kulkeneita vahvoja teemoja olivat myös digitalisaation ja tekoälyn vaikutukset avoimeen hallintoon. Paikalla oli avajaispuheina myös UNDP:n Sophia –robotti (twitter @RealSophiaRobot) ja avoimuuden ja osallisuuden edistämiseen liittyvät onnistuneet uudet käytännöt kuten Madridin Citizengage. Madridin esimerkki on innostanut ja levinnyt jo laajasti maailmalla.

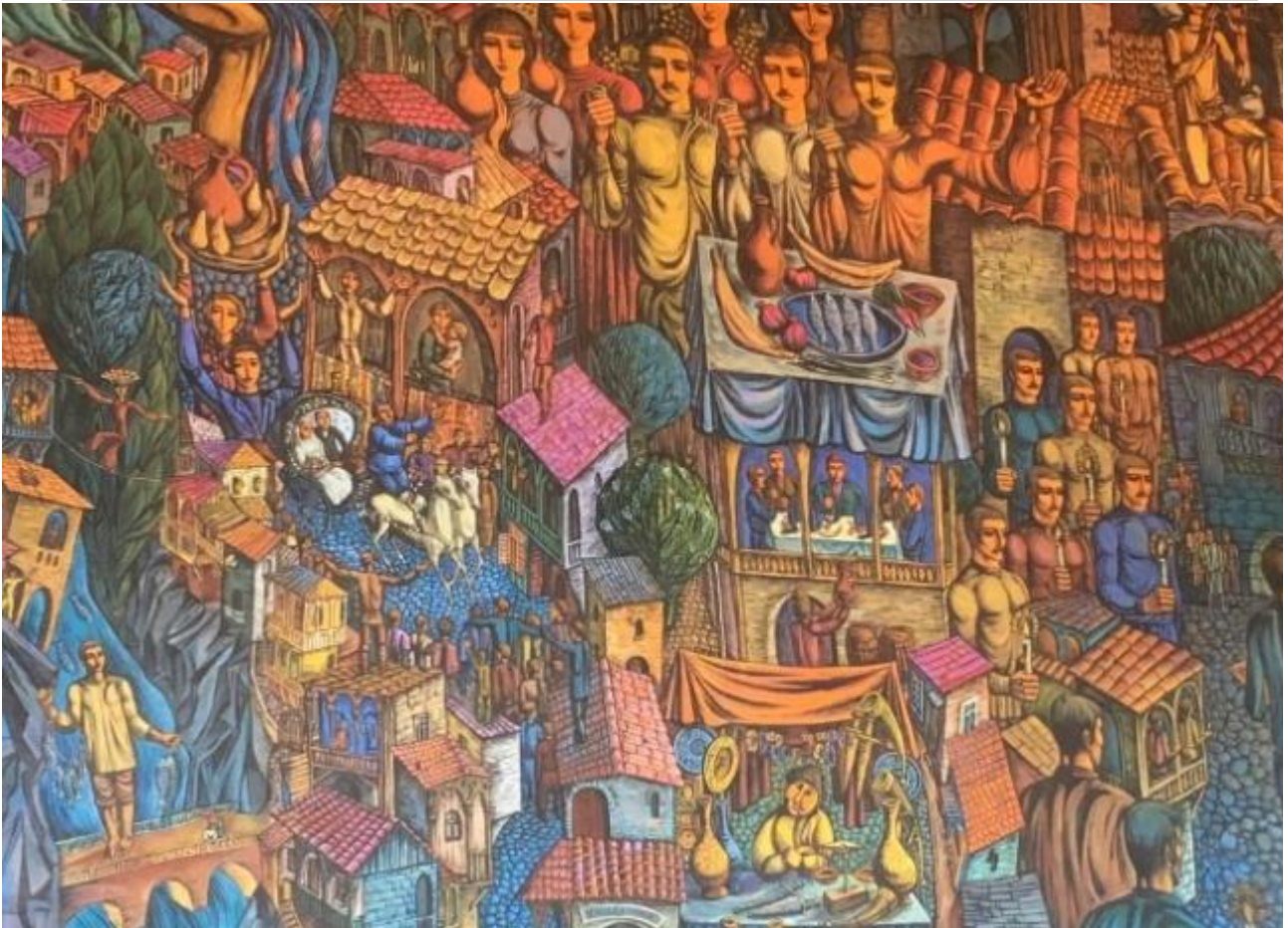
» [Näytä kaikki](#)

Kumppanuushankevastaavien tapaaminen

Osana Tbilisin kokousta oli myös kansallisten vastuutahojen tapaaminen. Päivän ideana oli verkostoituminen ja tuki kumppanuusmaalta toiselle. Verkostoituminen aloitettiin ryhmissä tutustumalla Lego-tehtävän parissa. Hauskassa tehtävässä luotiin ryhmän kanssa le-



goista symboli OGP:lle. Vihreät -ryhmän OGP Stonehedge – rakennelmasta (kuvassa) on löydettävissä kaikki OGP:n tavoitteet, kuten läpinäkyvyys, avoimuus, tilivelvollisuus. Päivässä käytiin läpi ryhmissä niitä haastavia sitoumuksia, joissa edistyminen ei ole ollut ihan toivotun nopeaa ja joihin maat yrittävät yhdessä keksiä ratkaisuja ja toimintamalleja. Keskustelut osoittivat, miten tärkeää on miettiä ja kirjata sitoumuksiin lähdetessä vielä nykyistä tarkemmin, mitä ongelmaa ollaan ratkaisemassa. On hyvä muistaa ja aktiivisesti tuoda esille, että sitoumukset ovat useimmiten vain osatavoitteita hyvinkin pitkäaikaisella kehittämisen polulla.





Mitä hyötyä avoimuudesta? – OGP.n julkaisu

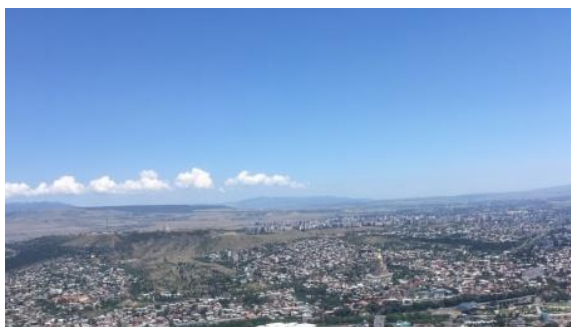
Avoimen hallinnon toimien vaikuttavuus on aina keskustelun aiheena. Erityinen puheenaihe on pitkään ollut, miten avoimuuden edistämällä voidaan parhaiten pyrkiä luottamuksen vahvistamiseen. Mittareiden ja vaikuttavuuden arvioinnin kehittäminen on työn alla monilla eri tahoilla. OGP on koonnut kirjasen niille epäilijöille, jotka ovat skeptisiä siitä, onko avoimuuden edistämisestä ylipäätään mitään hyötyä. The Skeptic's Guide to Open Government kertoo onnistumisen edellytyksistä ja kansainvälisiä esimerkkejä tuloksista.

[The Skeptic's Guide to Open Government](#)



Kohti Kanadaa

OGP:n maapuheenjohtajuus siirtyy Georgialta Kanadalla. Seuraava huippukokous järjestetään Kanadassa ensi vuonna ja yksi näkyvä teema tulee Kanadan mukaan olemaan nuorten osallisuus, joka oli jo vahvasti näkyvillä myös Tbilisin kokouksessa.



OECD:n asiantuntijaryhmän kokoontuminen

OECD:n Expert group on open government kokoontui kuudenteen kokoukseensa ensimmäistä kertaa kasvotusten, kun aiemmat kokoukset ovat olleet virtuaalisia. Kokouksen asialistalla oli OECD:n suositusta tukevan työkalupakin kehittäminen. Tässä on päädytty siihen, että OECD ei ryhdy kehittämään omaa työkalupakkiaan, vaan kokoaa nettisivustolla kaikki olemassa olevat työkalupakit. Asiantuntijoiden mukaan työkalupakki on kuin hammasarja: ” Et halua käyttää kuin omaasi”. Siksi paras vaihtoehto on koota yhteen olemassa olevat työkalupakit maiden hyödynnettäväksi ja kukin voi niistä löytää tarvitseman-

sa osiot ja koota yhteen.

OECD kehittää myös avoimen hallinnon indikaattoreita ja arviointia. Tämä työ on pitkäjänteistä ja on yhteydessä OECD:n avoimen hallinnon sitoumukseen, jonka toteutumista jäsenmaissa OECD tulee säännöllisesti seurata.

[Alkuun ↑](#)

Tilaa uutiskirje

Valtiovarainministeriö | vm-viestinta@vm.fi

Osoitelähde: Valtiovarainministeriö | [Peruuta tilaus](#)

