

# Kuntien demokratiarooli muutoksessa

Avoin demokratia -verkoston webinaari 18.11.2024

Johanna Sinkkonen ja Anni Jäntti

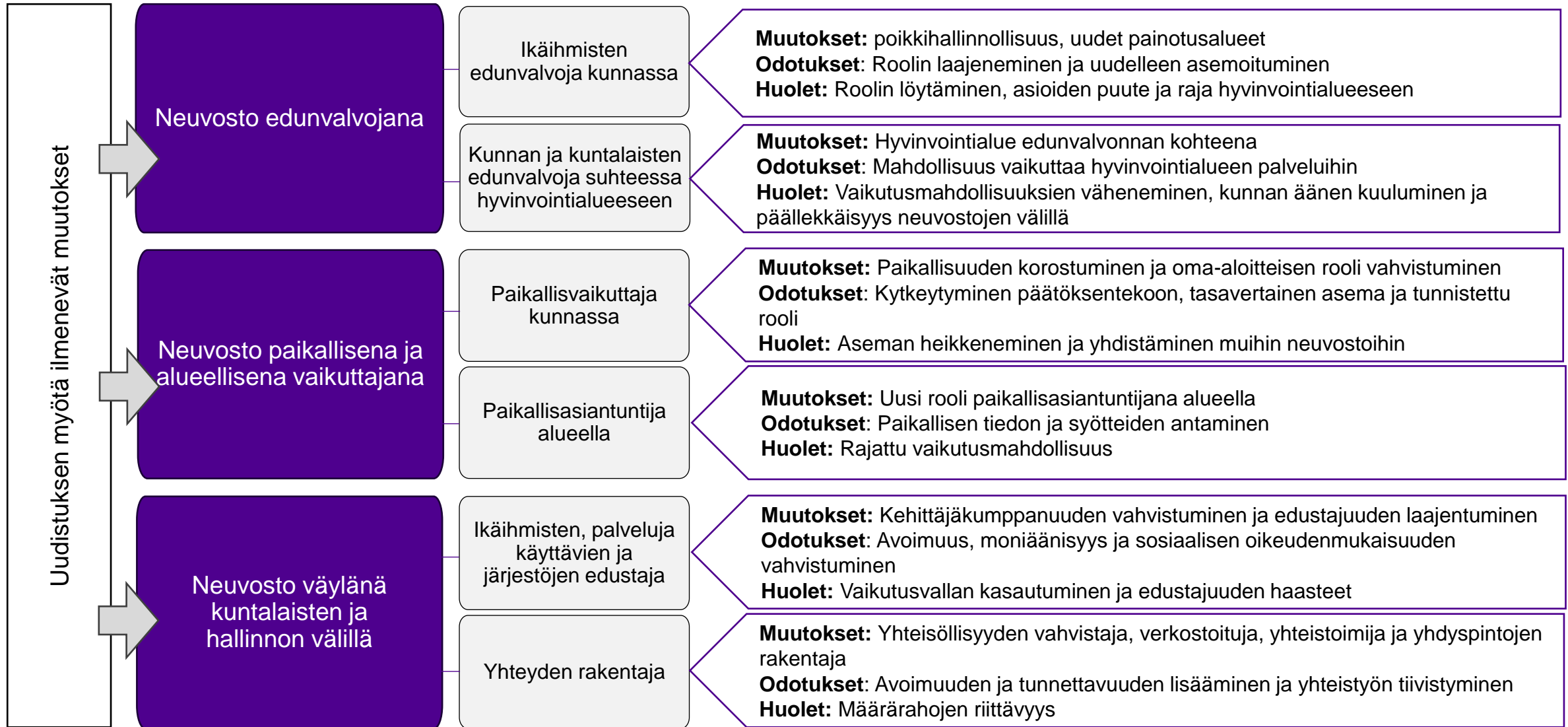
Tutkimus:

Sinkkonen, J, Jäntti, A., Kurkela, K. ja Tiensuu, A. (2024) Kuntien demokratiarooli muutoksessa. Vanhusneuvostojen muuttuva rooli kuntien demokratiamuutoksen heijastumana. Kunnallisalan kehittämissätiön tutkimusjulkaisu nro 122. Helsinki: KAKS. Saatavissa: <https://kaks.fi/julkaisut/24995-2/>

# Tutkimuksen lähtökohdat

- Tutkimuksen aiheena on Kuntien demokratiarooli muutoksessa - Vanhusneuvostojen muuttuva rooli kuntien demokratiamuutoksen heijastumana
- Tutkimuksen tavoitteena on tuottaa tietoa kuntien vanhusneuvostojen roolin muutoksesta osana laajempaa kuntademokratian muutosta.
- Tutkimushankeen tutkimuskysymyksinä ovat:
  1. ***Millaiseksi kuntien vanhusneuvostojen rooli muuttuu hyvinvointialueuudistuksen myötä?***
  2. ***Millä tavalla vanhusneuvostojen muuttuva rooli heijastelee laajemmin kuntien demokratiaroolin muutosta?***
- Aineisto: kolmen Pirkanmaan alueen kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltioden ja vanhusneuvoston haastattelut (yhteensä 12 haastattelua)
- Tutkimusaikataulu kevät 2023 – syksy 2024
- Kunnallisalan kehittämissäätiön Kaksin rahoittama tutkimushanke 2023-2024

# Kuntien vanhusneuvostojen rooliin kohdistuvat ja siinä ilmenevät muutokset



# Neuvoston muuttuvien roolien kehityskulut kuntien demokratiaroolin heijastumana

## Kuntien muuttuva demokratiarooli

**Edunvalvojuuden laajeneminen:**  
sektoripainotteisuudesta poikkihallinnolliseen asemaan

**Paikallisuuden ja monialaisuuden vahvistuminen:**  
palvelukeskeisyydestä paikalliskeskeisyyteen

**Yhteisöllisyyden ja osallistumisen merkityksen kasvaminen:**  
yksittäisestä toimijasta yhteisöllisyyttä rakentavaksi kumppaniksi

## Vanhusneuvostojen roolien kehityskulku

**Väylä kuntalaisten ja hallinnon välillä**

**Kuntalaisten ja kunnan edunvalvoja**

**Paikallisvaikuttaja ja paikallisasiantuntija**

# Edunvalvojuuden laajeneminen: sektoripainotteisuudesta poikkihallinnolliseen asemaan

## Edunvalvojuus laajenee neljään suuntaan:

### Ymmärryksen syntyminen kuntalaisten tarpeista ja tilanteesta

Edellyttää aiempaa laajemman toimijajoukon tuottaman tiedon yhdistämistä ja sen kautta toiminnan suuntaamista ja kehittämistä.

### Ikäpolvikysymyksistä kuntalaisia koskeviksi kysymyksiksi

Tarvekeskeisyys ja kaventunut tehtäväkenttä avaa mahdollisuuksia ja myös pakottaa uudenlaisiin verkoihin ja kumppanuuksiin

### Kytkeytymällä kunnan päättöksenteon eri vaiheisiin

Tuki-, neuvonta- ja ohjauksen vahvistuminen sekä vaikuttajaviestinnällinen rooli

### Koskettamaan hyvinvointialuetta

Kunta kuntalaisten puolesta ja hyväksi toimivana paikallishallinnon tasolla sekä kunnan edunvalvontarooli hallinnollisena organisaationa (Airaksinen ym. 2015; Jäntti 2016).

- Hyvinvointialueilla tehdyt päätökset ja linjaukset heijastuvat ja vaikuttavat kuntalaisille tärkeisiin ja merkityksellisiin asioihin, minkä vuoksi kunnista halutaan vaikuttaa hyvinvointialueella tehtäviin ratkaisuihin.
- Näin kunnat pyrkivät toteuttamaan ydintehtävänsä: elämisen edellytysten luomista, joka liittyy kunnille kuntalaissa määritettyyn tehtävään asukkaidensa hyvinvoinnin edistämisestä (Jäntti 2016).
- Painetta tähän tuo mm. rajapinnalle asettuva ja kuntien tehtäväksi jäänyt hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, johon vaikuttavat myös hyvinvointialueilla tehtävät ratkaisut.
- Onnistumisen edellytyksenä uudistumiskyky ja monitoimijainen verkostoituminen.

# Paikallisuuden ja monialaisuuden vahvistuminen: palvelukeskeisyydestä paikalliskeskeisyyteen

Palvelukeskeisyyden korostuminen voi johtaa kaventuvaan järjestämisvastuun kautta kunnan kaventuvaan rooliin ja näin aseman näivettymiseen.

- Uudistuksen mahdollistamana ja osin sen pakottamana katse laajentuu paikallisesti ilmeneviin kysymyksiin
- Muutoksen suuruuteen vaikuttaa lähtötilanne

**Kehityskulku tarkoittaa laajentamista kunnan palvelujen järjestämisvastuusta laajasti kuntalaisten toimivan ja hyvän arjen rakentamiseen (paikallisuus) sekä niihin vaikuttaviin asioihin (monialaisuus):**

## 1. Paikalliskeskeisyys

- Ei sidottu käsitykseen kunnan tai alueen palveluista tai niiden vastuutahoista, vaan paikallisesti rakentuvan hyvään elämään ja toimivaan arkeen, jossa heijastuu ja johon vaikuttavat sekä kunnassa että hyvinvointialueella tehtävät ratkaisut.
- Kunnan lähimpänä kansalaisia toimivana julkishallinnon tasona tehtävä on vaikuttaa ihmisten arkeen ja elämään liittyviin asioihin, kuten kuntalaisten hyvinvointiin ja alueen elinvoimaan (Jäntti 2016).
- Kunta on hyvinvointialueen tärkeä kumppani paikallisena toimijana, jossa yhteistyön rakentamisella ja tiedonkulun varmistamisella taataan kuntalaisten ja alueen asukkaiden tarpeista lähtevien asioiden hyvä kehitys.
- Korostaa roolien ja tehtävien sijaan eri toimijoiden toiminnan kautta syntyvää kokonaisuutta ja vaikutuksia kuntalaisiin.

## 2. Monialaistumisessa huomion kohdistaminen laajoihin hallinnon rajoja ylittäviin asioihin

- Keskiössä ovat ihmisten elämään ja arkeen vaikuttavat toiminnat, ratkaisut ja palvelut kuten eriarvoistuminen sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kysymykset.
- Paikallisuuden ja alueellisuuden jatkuva vuorovaikutus

# Yhteisöllisyyden ja osallistumisen merkityksen kasvaminen: yksittäisestä toimijasta yhteisöllisyyttä rakentavaksi kumppaniksi



- Aktiivinen toiminta kunnassa ja sen myötä syntyvä yhteisöllisyyden kasvaminen vahvistaa yhteyttä kansalaisiin.
- Tärkeänä lähtökohtana moniäänisyys ja sosiaalisen oikeudenmukaisuuden edistäminen, jossa kunnan eri toimijoilla on keskeinen rooli (mm. Valtiovarainministeriö 2017).
- Areenana toimiminen ruokkii muita muutoksen keskellä olevia rooleja.

# Johtopäätökset ja tutkimuksen yhteenveto

- **Kuntaisten tarpeisiin vastaamiseksi** kunta tarvitsee laajan toimijajoukon tuottaman tiedon yhdistämistä, jossa samaan aikaan kaventunut tehtäväkenttä avaa mahdollisuuksia ja myös pakottaa uudenlaisiin verkoihin ja kumppanuuksiin.
- **Kunnalla uusi edunvalvontarooli suhteessa hyvinvointialueeseen.** Alueelliset ratkaisut vaikuttavat merkittävästi paikallisella tasolla, jolloin halu vaikuttaa paikalliselta tasolta alueelliselle tasolle on huomattava.
- **Paikallisuuden korostuminen:** lähimpänä kansalaisia toimivana julkishallinnon tasona kunnan keskeinen tehtävä on vaikuttaa ihmisten arkeen (paikallisuus) ja elämään (monialaisuus) liittyviin asioihin, jolloin myös alueellisissa rakenteissa korostetaan paikallisia lähtökohtia.
- **Tärkeä demokratiakanava ja väylä kansalaisten ja hallinnon välillä,** joka samalla ruokkii edunvalvojan ja paikallisvaikuttajan rooleja
  - Jotta kehityskulkuna oleva edunvalvontaroolin laajeneminen sekä paikallisuuden ja monialaisuuden vahvistuminen toteutuisivat toivotulla tavalla, on niiden pohjana kunnan kyky toimia demokratiakanavana ja linkkinä kuntalaisten ja päätöksentekijöiden välillä paikallis- ja aluetasolla.
- **Osallistumisen ja yhteisöllisyyden korostuminen** kansalaisia lähimpänä olevana hallinnon tasona.
- **Hyvinvointikysymykset rakentuvat kunnissa yhteisöllisinä ja monitoimialaisina vastuina:** Vastuun toteuttaminen edellyttää kaikilta toimijoilta poikkihallinnollista yhteistyötä, jossa eri toimijoilla on merkityksellinen rooli yhteisöllisyyden ja osallistumisen ja niihin kytkeytyvän hyvinvoinnin laajempien tavoitteiden saavuttamisessa.
- **Kumppanuuden ja vuorovaikutuksen korostuminen:** tulevaisuudessa edellytetään vuorovaikutteista verkostokumppanuutta.
- **Riskeinä** roolin heikkeneminen, vaikuttamisen kasautuminen, vaikutusmahdollisuuksien kaventuminen sekä jännitteinen ja epäselvä suhde hyvinvointialueeseen
- **Kehityskulun onnistumisen edellytyksinä** ovat uudistumiskyky, laaja-alainen ymmärrys, uudenlainen yhteistyö sekä monitoimijaiset verkostot.



# Keskeisiä lähteitä

- Airaksinen, J., Haveri, A., Jäntti, A. & Härkönen, H. 2015. Miten kuntien rooli muuttuu sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen siirtyessä maakunnalliselle vastuulle? Pirkanmaan liitto.
- Jäntti, A. 2016. Kunta, muutos ja kuntamuutos. Acta Universitatis Tamperensis. Tampere: Tampere University Press. Akateeminen väitöskirja. Saatavilla: <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-03-0238-2>
- Sinkkonen, J, Jäntti, A., Kurkela, K. ja Tiensuu, A. (2024) Kuntien demokratiarooli muutoksessa. Vanhusneuvostojen muuttuva rooli kuntien demokratiamuutoksen heijastumana. Kunnallisalan kehittämissäätiön tutkimusjulkaisu nro 122. Helsinki: KAKS. Saatavissa: <https://kaks.fi/julkaisut/24995-2/>
- Valtiovarainministeriö. 2017. Tulevaisuuden kunnan skenaariot ja visiot 2030. Parlamentaarisen työryhmän väliraportti Tulevaisuuden kunnasta. Valtiovarainministeriön julkaisuja 9a/2017. Helsinki: Valtiovarainministeriö. Saatavilla:<https://vm.fi/documents/10623/1106586/Tulevaisuuden+kunnan+skenaariot+ja+visiot+2030.pdf/f584dde0-f12b-4b96-b20d-c361d89797d7/Tulevaisuuden+kunnan+skenaariot+ja+visiot+2030.pdf>