

Kohti AgoraEU-ohjelmaa

Esitys Avoin demokratia -verkoston Seuraavaan rahoituskauteen 2028–2034 (EU) valmistautuminen -tilaisuudessa

CERV-ohjelman 2021–2027 perustiedot

- Tavoite
 - suojella ja edistää Euroopan unionin perusoikeuksia ja arvoja (EU-asetus 2021/692)
- Koko
 - rahoitus ohjelmakaudelle 2021-2027 on 1,56 miljardia euroa
 - Suomalaiset toimijat kotiuttaneet ohjelmasta 6,6 miljoonaa euroa
 - 57 organisaatiota, 64 hanketta
- Ohjelma rahoittaa hankkeita
 - Ei organisaation perustoimintaa
 - Tyypillisesti 1-2 vuoden hankkeita

CERV:in neljä ”lohkoa”



Unionin arvot

Rahoitusta annetaan erityisesti kansalaisjärjestöille, jotka edistävät perusoikeuksia. Tuki vahvistaa samalla EU:n arvoja ja oikeus-valtiota. Se tukee myös demokratiaa, avoimuutta ja hyvää hallintoa.



Tasa-arvo, perusoikeudet ja sukupuolten tasa-arvo

Rahoitus edistää tasa-arvoa ja ehkäisee henkilön ominaisuuksiin, taustaan tai vakaumukseen liittyvää syrjintää. Samalla tuetaan EU-kansalaisten oikeuksia ja henkilötietojen suojaa



Kansalaisten sitoutuminen ja osallistuminen

Rahoitus edistää kansalaisten aktiivisuutta ja demokraattista osallistumista EU:ssa sekä eurooppalaista muistiperintöä. Se tukee myös eri maiden kansalaisten vuorovaikutusta ystävyyskaupunkihankkeissa ja kaupunkiverkostoissa.



Väkivallan, erityisesti naisiin ja lapsiin kohdistuvan, ehkäiseminen (Daphne)

Rahoitus ehkäisee ja torjuu väkivaltaa, joka kohdistuu erityisesti naisiin, tyttöihin, lapsiin, nuoriin ja muihin haavoittuvassa asemassa oleviin. Se tukee ja suojelee myös väkivallan uhreja.

Kohderyhmät ja hakukelpoisuus

- Kohderyhmiä:
 - Kansalaisjärjestöt
 - Julkisen sektorin toimijat
 - Muut voittoa tavoittelemattomat yhteisöt
 - Koulutus- ja tutkimuslaitokset
 - Voittoa tavoittelevat toimijat
 - tyypillisesti alihankkijoina tai partnereina yhdessä voittoa tavoittelemattoman päähakijan kanssa
- Lisätietoa: [CERV-rahoitusohjelma - Oikeusministeriö](#)



Mikä AgoraEU on?

Kulttuurin, median ja EU:n arvojen rahoitus kootaan yhteen ohjelmaan vuosiksi 2028–2034. Ohjelma perustetaan komission asetuksella.

Yleistavoitteet (ehdotuksen 3 artikla)

- Kulttuurisen ja kielellisen moninaisuuden sekä kulttuuriperinnön edistäminen
- Kulttuuri- ja luovien alojen kilpailukyky, erityisesti media ja audiovisuaaliala
- Taiteellisen vapauden ja median vapauden turvaaminen
- Tasa-arvon, aktiivisen kansalaisuuden, perusoikeuksien ja EU:n arvojen suojeleminen
- Demokraattisen osallistumisen ja yhteiskunnan kriisinkestävyyden vahvistaminen
- Naisiin ja lapsiin kohdistuvan väkivallan ehkäisy ja tuki uhreille

Ohjelma korvaa CERV-ohjelman ja Luova Eurooppa -ohjelman. Nykyinen läpileikkaava lohko poistuu.

Kohderyhmä on hyvin laaja: kansalaisjärjestöt, viranomaiset, hyvinvointialueet ja kunnat, tutkimusorganisaatiot, kulttuuritoimijat ja media. Komissio kannustaa monialaisiin kumppanuuksiin.

7,61 mrd €

koko ohjelma 2028–2034 vuoden 2025 hinnoin (8,58 mrd € käyvin hinnoin)

+75 %

verrattuna nykykauden vastaaviin ohjelmiin (4,35 mrd €, vuoden 2025 hinnoin)

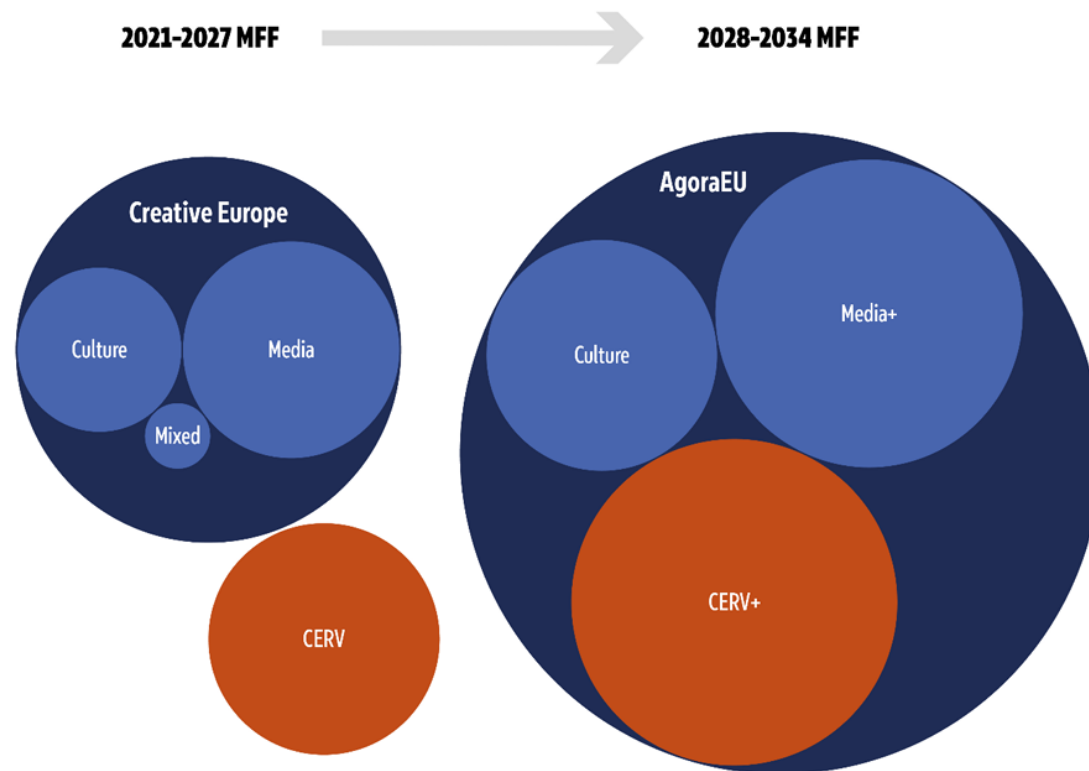
0,43 %

osuus koko EU:n rahoituskehyksestä – nykykaudella 0,35 %

Esityksen valmistelussa on hyödynnetty tekoälyä.

Mitä uudella rakenteella tavoitellaan?

- **Yksinkertaisempi rakenne hakijalle:** yhteiset säännöt, yksi portaali, vähemmän mutta vaikuttavampia ohjelmia
- **Joustavampi rahankäyttö:** ilman korvamerkintöjä rahaa voidaan siirtää kesken kauden sinne, missä tarve on suurin
- **Synergiat kulttuurin, median ja kansalaisyhteiskunnan välillä:** kaikki kolme ovat saman demokraattisen infrastruktuurin osia, ja lohkojen väliset yhteishankkeet tulevat mahdollisiksi
- **Päällekkäisyyksien poisto:** erityisesti median vapauden, disinformaation torjunnan ja EU-tiedotuksen rahoituksessa
- **Yksinkertaistetut rahoitusmuodot:** kertakorvaukset, monivuotiset avustukset ja välitettävä rahoitus pienille toimijoille



Lähde: [Georgescu, A. & Hausner, R.: AgoraEU 2028–2034](#)

Kolme lohkoa – ja mitä niiden sisällä on

Määrärahat vuoden 2025 hinnoin, suluissa nykykauden vastaava taso

Creative Europe – Culture

1 592 M€ (nyt 805 M€)*

- Rajat ylittävä luominen ja yhteistyö
- Teosten ja tekijöiden liikkuvuus
- Kulttuuriperintö ja saavutettavuus
- Alojen taloudellinen ja sosiaalinen kestävyys
- Kansainväliset kumppanuudet

MEDIA+

2 830 M€ (nyt 1 404 M€)*

- Audiovisuaaliala ja pelit: tuotanto, jakelu ja yleisöt
- Riippumaton journalismi ja uutismedia
- Luotettavan tiedon saatavuus ja disinformaation torjunta
- Medialukutaito

CERV+

3 184 M€ (nyt 1 603 M€)*

- Oikeudet, tasa-arvo, kansalaiset ja kansalaisyhteiskunta
- Daphne: naisiin, lapsiin ja riskiryhmiin kohdistuvan väkivallan torjunta
- Demokraattinen osallistuminen ja oikeusvaltioperiaate
- Kasvu suurin euroina – noin kaksinkertainen nykyiseen CERV-ohjelmaan

Komissio ei ole korvamerkinnyt summia lohkoille tai erityistavoitteille – joustavuus on tietoinen valinta, ja juuri siitä käydään nyt neuvotteluja parlamentin ja neuvoston kanssa.

* Ohjeellisia arvioita. Asetusehdotuksessa ei ole lohkoikohtaisia summia. Luvut: Euroopan parlamentin tutkimuspalvelu (EPRS Briefing PE 782.660, 2/2026) komission asiakirjojen pohjalta; nykykauden luvut johdettu asetuksen (EU) 2021/818 8 artiklan vähimmäisosuuksista.

CERV+ lähikuvassa

Painopisteet ovat pitkälti nykyiset – demokratia ja oikeusvaltio nousevat näkyvämmiin esiin

1. Oikeudet, tasa-arvo ja kansalaisyhteiskunta

Perusoikeuksien, yhdenvertaisuuden ja syrjimättömyyden sekä unionin kansalaisen oikeuksien edistäminen. Tuki kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksille.

2. Daphne: väkivallan ehkäisy ja torjunta

Naisiin, lapsiin ja muihin riskiryhmiin kohdistuvan väkivallan ehkäisy, uhrien tuki ja ammattilaisten osaaminen.

3. Demokraattinen osallistuminen ja oikeusvaltio

Kansalaisten osallistuminen, vaaliprosessien tukeminen ja oikeusvaltioperiaatteen vahvistaminen. Näkyvämpi painopiste kuin nykykaudella.

Mitä tämä tarkoittaa käytännössä

- Kohderyhmä on laaja: CERV+ -lohkon erityisenä kohderyhmänä ovat kansalaisjärjestöt, mutta myös viranomaiset, hyvinvointialueet, kunnat ja tutkimusorganisaatiot voivat hakea tai toimia kumppaneina.
- Komissio kannustaa monialaisiin kumppanuuksiin – tulevalla kaudella myös lohkojen väliset yhteishankkeet (esimerkiksi kulttuuri + kansalaisyhteiskunta) voivat tulla kyseeseen.
- Rahoitustaso kaksinkertaistuu, mutta myös hakijamäärä kasvaa: nykyiset haut ovat olleet selvästi ylikysyttyjä.

Miten rahoitusta hallinnoidaan?

Rahoitusta haetaan suoraan EU:lta, ei kansallisen viranomaisen kautta.

Euroopan komissio

Päättää työohjelmista ja avaa haut.
Toimeenpanosta vastaa käytännössä
toimeenpanovirasto (nyk. EACEA).



Haku ja arviointi

Hakemukset jätetään suoraan komissiolle.
Riippumattomat asiantuntijat arvioivat ne
yhteisten myöntämisperusteiden mukaan.



Tuensaajat

Järjestöt, viranomaiset, hyvinvointialueet,
tutkimusorganisaatiot ja yritykset – useimmiten
monikansallisina kumppanuuksina.

Rahoitusmuodot yksinkertaistuvat

- Kertakorvaus (lump sum) on jatkossa pääsääntö
- Kustannuksiin sitomaton rahoitus ja monivuotiset avustukset
- Rahoituksen edelleenjako pienille toimijoille (FSTP)

Neuvonta kansallisella tasolla: ohjelmadeskit

- Jäsenvaltio voi perustaa AgoraEU-deskin, joka korvaisi nykyiset yhteyspisteet
- Tehtävinä neuvonta, koulutus ja hyvien käytäntöjen vaihto – ei osallistumista hankevalintaan
- Deskien rahoituslähde ja mandaatti ovat vielä auki

Kansallisten yhteyspisteiden toimintaa AgoraEU:ssa suunnitellaan parhaillaan.

Mitä tämä tarkoittaa suomalaiselle hakijalle?

Rahaa on tulossa enemmän – mutta myös kilpailu ja odotukset kasvavat

n. 6,6 M€

Suomeen kohdistuneet saannot nykyisestä CERV-ohjelmasta koko kaudella

Ketkä voivat hakea

- Kansalaisjärjestöt ovat CERV+ -lohkon erityinen kohderyhmä – myös pienet toimijat kumppaneina
- Viranomaiset, hyvinvointialueet ja kunnat voivat hakea ja toimia kumppaneina
- Tutkimusorganisaatiot mukaan esimerkiksi tiedontuotannosta ja arvioinnista vastaavana kumppanina

Mikä muuttuu hakijan arjessa

- Kertakorvaukset: raportointi kevenee, hakemuksen kuvaus painottuu
- Yksi ohjelma, yksi portaali – lohkojen väliset hankkeet mahdollisia
- Edelleenjaettava rahoitus tuo pienetkin toimijat mukaan

Näin valmistaudut jo nyt

- Nykyiset CERV-haut jatkuvat vuoden 2027 loppuun – kokemus kannattaa hankkia niistä
- Rakenna kumppanuuksia yli sektorirajojen jo ennen ensimmäisiä hakuja
- Seuraa muutoksia lohkorakenteeseen syksyn 2026 äänestysten yhteydessä

Mikä on vielä auki?

Nämä kysymykset ratkeavat parlamentin ja neuvoston välisissä neuvotteluissa

Kokonaisbudjetti

Komissio 7,6 mrd €, parlamentti 10,7 mrd €, neuvoston laatikko 7,3 mrd €. Ratkeaa vasta MFF-kokonaisuudessa.

Lohkojen korvamerkintä

Kirjataan kunkin lohkon vähimmäissumma asetukseen? Parlamentti kannattaa, komissio korostaa joustavuutta.

Daphnen asema

Parlamentin naisten oikeuksien valiokunta esittää väkivallan torjunnalle omaa, neljättä lohkoa.

Deskien rahoitus ja tehtävät

Mistä lohkoista deskit rahoitetaan ja mikä on niiden mandaatti? Neuvosto ja ETSK vaativat selkeyttä.

Pienten toimijoiden asema

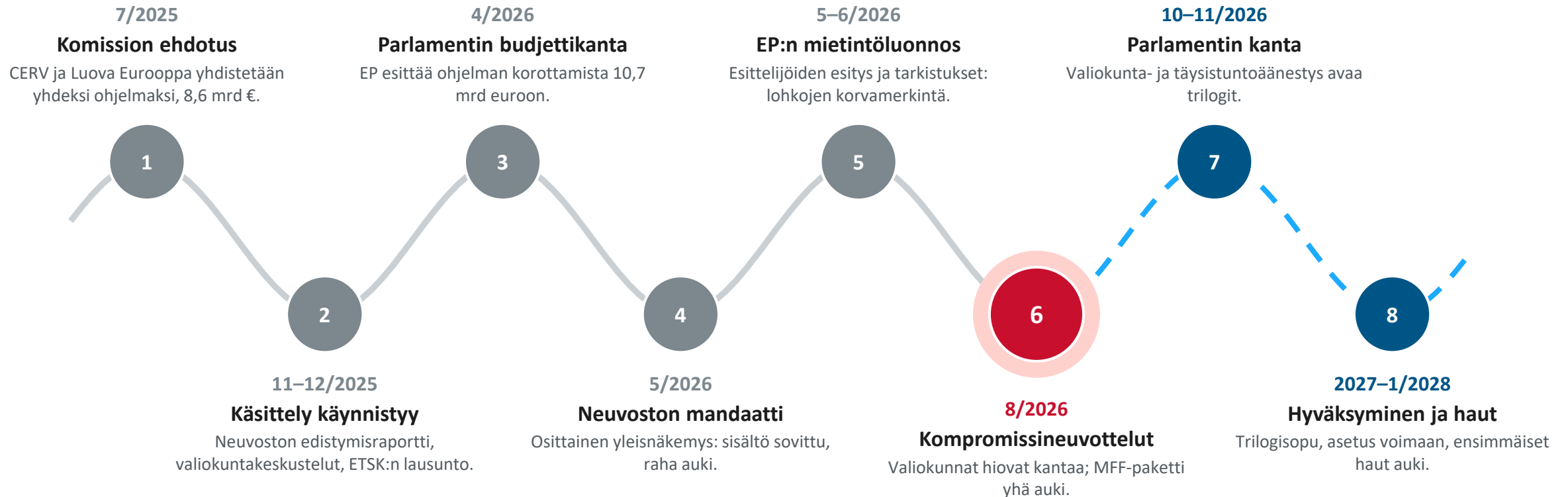
Toiminta-avustukset, jopa 100 %:n rahoitusosuus ja edelleenjaettava rahoitus ovat kansalaisyhteiskunnan keskeisiä vaatimuksia.

Vaikuttamisen aikaikkuna on nyt: syksyllä 2026 parlamentti lyö kantansa lukkoon, ja sen jälkeen liikkumavara kapenee trilogieissa.

AgoraEU: ehdotuksesta ohjelmaksi

Asetusehdotuksen käsittely EU:ssa – menettely 2025/0550(COD), tilanne elokuussa 2026

● Toteutunut ● Nyt ● Edessä



Lähteet: EP:n lainsäädäntöjuna, neuvoston asiakirjat